



REPUBLIKA HRVATSKA  
LIČKO-SENJSKA ŽUPANIJA  
OPĆINA VRHOVINE  
Klasa:400-02/11-20/01  
Ur.br.:2125/09-03/01/11-01  
Vrhovine, 10.08.2010. godine

Na temelju stavka 2. članka 27. Zakona o proračunu („Narodne novine“ broj 87/08.) i Upute za izradu strateških planova za razdoblje 2012.-2014. Ministarstva financija i članka 46. Statuta Općine Vrhovine («Županijski glasnik» Ličko-senjske županije br 13/09. i 17/09.) Općinski načelnik Općine Vrhovine donosi

**Upute**  
**za izradu plana proračuna Općine Vrhovine za razdoblje**  
**2012. – 2014. godina**

**1. Uvod**

Ove Upute se temelje i sadrže, pored zakonskih odredbi, elemente iz Smjernica ekonomskoj i fiskalnoj politici za razdoblje 2012.-2014. godinu Upute za izradu plana proračuna Općine Vrhovine za razdoblje 2012. – 2014. a sadrže:

1. Osnovni koncept i struktura plana proračuna
2. Temeljna ekonomska ishodišta i pretpostavke za izradu prijedloga proračuna Općine Vrhovine za razdoblje 2012. – 2014. godina
3. Opis planiranih politika Općine Vrhovine
4. Ocjena Računa prihoda i rashoda te računa financiranja proračuna Općine Vrhovine za razdoblje 2012. – 2014. godina
5. Okvirni prijedlog opsega financijskog plana pojedinog korisnika proračuna Općine Vrhovine za razdoblje 2012. – 2014. godina
6. Način priprema i terminski plan izrade proračuna Općine Vrhovine za razdoblje 2012. – 2014. godina
7. Rok za provedbu obveza iz ovih Uputa

Polazne normativne osnove za konceptualno postavljanje plana i projekcije proračuna za razdoblje 2012. – 2014. godina u Općini Vrhovine su postavljene i koegzistencijalne čime su stvorene solidne osnove za postupno ostvarivanje strukturnih razvojnih koncepcija utvrđenih u Strategiji razvoja Općine Vrhovine.

**2. Osnovni koncept plana proračuna**

Osnovni koncepti i struktura plana proračuna Općine Vrhovine zadržava se u istim okvirima i organizacijskom ustroju koji je bio primijenjen i u tijeku 2011. godine.

Obveze pojedinih korisnika proračuna pri izradi plana i procjena za razdoblje 2012. do 2014. godine su:

- a) **Narodna knjižnica „Silvije Strahimir Kranjčević“ Vrhovine** dužna je izraditi i dostaviti plan i procjenu prihoda i primitaka te rashoda i izdataka u skladu s ovim smjernicama i računskom planu proračunskog računovodstva obzirom na obvezu izrade konsolidacijskih proračuna i obračuna.

- b) **Dnevni centar** u okviru kojeg se provodi program Dnevni boravak i pomoć u kući u suradnji s Ministarstvom obitelji branitelja i međugeneracijske solidarnosti izrađuje financijski plan i procjenu sukladno Ugovora o suradnji zaključenog sa Ministarstvom obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti prema izvorima financiranja.
- c) **Svi ostali „proračunski korisnici“** – korisnici sredstava proračuna ili koji to žele biti moraju pristupiti izradi financijskih planova sukladno ovim Uputama a oni obavezno obuhvaćaju:
1. Procjenu prihoda i primitaka (s točno označenim izvorima prihoda i primitaka);
  2. Plan rashoda i izdataka za aktivnosti na području Općine Vrhovine;
  3. Obrazloženje financijskog plana i
  4. Plana razvojnih mogućnosti

**Prijedlog programa djelatnosti iz članka 5. Odluke o komunalnim djelatnostima („Županijski glasnik“ –Ličko-senjske županije broj 12/09.) izrađuje Vrhkom d.o.o. Vrhovine.**

**Prijedlog dijela financijskog plana sa privicima izrađuju** svi potencijalni korisnici koji žele ili imaju potrebu za korištenjem sredstava proračuna Općine Vrhovine za provedbu svog programa rada na području Općine.

**Kandidirati se, odnosno dostaviti prijedlog financijskog plana, mogu samo one udruge i institucije čiji se programi provodi na području Općine Vrhovine.**

### **3. Temeljna ekonomska ishodišta i pretpostavke za izradu prijedloga proračuna Općine Vrhovine za razdoblje 2012. – 2014. godina**

Temeljni cilj politike proračuna za naredno plansko razdoblje – razdoblje u kojem će recesijske mjere imati značajan utjecaj je:

- konsolidacija proračunskih tijekova i uspostavljanje strukturne ravnoteže prihoda i rashoda Proračuna Općine,
- ostvarenje uvjeta utvrđenih Strategijom gospodarskog razvoja Općine Vrhovine odnosno uvjeta gospodarsko-komunalno-socijalnih i drugih koji će omogućiti neovisan vlastiti razvitak i strukturnu demografsku obnovu,
- gospodarenje raspoloživim razvojnim pretpostavkama sa najvećom gospodarskom pažnjom sukladno prostorno-planskim dokumentima,
- završiti započeto organizacijsko ustrojstvo korištenja i gospodarenja komunalnom infrastrukturom čija je izgradnja dosegla uporabne karakteristike radi bržeg njenog stavljanja u funkciju,
- utvrđivanje primjerene osnovice socijalnog minimuma i projekcije dugoročnog zbrinjavanja najranjivijih socijalno najugroženiji stanovnika i domaćinstava donošenjem odgovarajućeg normativnog akta i njegovom provedbom na području socijalne skrbi, pri čemu postojeću normu uskladiti s realnim mogućnostima praćenja,
- osiguranje kontinuiteta financijske podrške postojećim i novim korisnicima Proračuna radi postizanja jedinstva planom postavljenih projekcija i
- u suradnji sa resornim ministarstvima trajno riješiti problematiku zbrinjavanja stanovništva posebice stambeno zbrinjavanje.

### **4. Opis planiranih politika Općine Vrhovine**

U načinu gospodarenja resursima kojima raspolaže Općina Vrhovine prvenstveno će se preferirati prostorni, demografski, gospodarski, komunalni, socijalni, kulturni i zdravstveni elementi strategijskog razvitka koji se ostvaruju na području Općine Vrhovine. Za takve projekcije rada i razvitka postoji sav potrebni normativni ustroj a konkretne mjere i aktivnosti precizirati će se godišnjim projekcijama utvrđenim i usklađenim na godišnjem nivou u okviru jedinstvene trogodišnje politike i to u:

- Programu građenja objekata i uređaja komunalne infrastrukture
- Programu održavanja komunalne infrastrukture

- Programu javnih potreba u socijalnoj skrbi
- Programu javnih potreba u kulturi i sportu
- Programu ulaganja u komunalnu opremu i stambeno-polovne objekte
- Programu gospodarenja poljoprivrednim zemljištem u posjedu i vlasništvu Republike Hrvatske i
- odgovarajućim normativnim ustrojem fiskalnih i drugih prihoda (prihod po posebnim propisima) primjerenim standardu stanovništva Općine

Obzirom na dostignuti dosadašnji razvitak osnovne smjernice plana su završetak kapitalnih ulaganja i to prema prioritetu najbrže gospodarske i urbane valorizacije prvenstveno radi stvaranja uvjeta čim brže izgradnje i stavljanja u funkciju gospodarskih sadržaja i to:

- obuhvaćenih urbanističkim rješenjima
- stavljanje u gospodarsku funkciju prostornih kapaciteta koji su van funkcije (Neda Senj, Vlaka-MI Vrhovine, Trznica u naselju Vrhovine i sl.)
- gospodarskog dvorišta i gospodarskih objekata bivše Drvne industrije
- turističkih sadržaja na području Općine potporom projektima uređenja biciklističkih staza i šetnica (Naturalka, Vlaka-MI), lovnog turizma (udruge i društva ovlaštena za gospodarenjem lovištem).

U ostvarenju takve projekcije a zbog nedovoljne akumulativne propulzivnosti Općine u sadašnjem trenutku i dalje se očekuje puna potpora unutar županije, opće države i javnih poduzeća pri tekućim kapitalnim investicijskim zahvatima.

#### **5. Ocjena Računa prihoda i rashoda te računa financiranja proračuna Općine Vrhovine za razdoblje 2012. – 2014. godina**

Postepeno će izvorni prihodi kao i prihodi po posebnim propisima sve više rasti kao posljedica očekivanog razvoja gospodarskih aktivnosti. Valja naglasiti da rast tih prihoda ovisi o dinamici okončavanja kapitalnih ulaganja u komunalnu infrastrukturu (kanalizacijski i vodoopskrbni sustav), opće recesijskih uvjeta koji će se nastaviti i tijekom ovog planskog razdoblja i dinamici gospodarskih ulaganja.

Radi ostvarivanja gospodarskog razvitka i povećanja očekivanog osobnog i zajedničkog standarda pojedinačnim odlukama stvarati će se povoljnije financijsko okruženje investitorima u gospodarska kao i sva druga ulaganja koja imaju za cilj novo zapošljavanje i povećanja novostvorene vrijednosti. Nerealno je očekivati da će već 2012. godine doći do bitne strukturne promjene u računu prihoda i rashoda iz 2011. godine jer investicijski ciklusi koji se očekuju ne mogu kratkoročno prouzročiti bitne strukturne promjene osobito i zbog rečenog načela izravne i neizravne fiskalne potpore novim projektima.

#### **6. Okvirni prijedlog opsega financijskog plana pojedinog korisnika proračuna Općine Vrhovine za razdoblje 2012. – 2014. godina**

*Kako su financijska sredstva proračuna ograničena fiskalnim mogućnostima a posebice što se proračun najvećim dijelom ostvaruje potporama iz Državnog proračuna mogući opseg financijskog plana pojedinih „proračunskih“ korisnika su limitirana. U takvim okolnostima potrebno je da se i opseg financijskih planova sinkronizira u najvećoj mogućoj mjeri tako da se nivo izdataka zadržava na razini iz 2011. godine s tendencijom pojedinih strukturnih smanjenja.*

*Financijska preraspodjela je moguća u korist ostvarivanja programa onih korisnika koji će ili koji imaju najveći utjecaj na razvitak cijele ili pojedinog segmenta unutar Općine Vrhovine što će biti definirano u Odluci o izvršenju proračuna za 2012. godinu ali svakako u zakonskom okviru (Zakon o proračunu i Zakon o fiskalnoj odgovornosti).*

## 7. Način priprema i terminski plan izrade proračuna Općine Vrhovine za razdoblje 2012. – 2014. godina

Priprema i dinamika izrade Plana proračuna za 2012. i okvirnog plana za 2013. i 2014. godinu izraditi će u skladu sa odredbama Zakona o proračunu („Narodne novine“ broj 87/08.) **svi potencijalni korisnici proračuna Općine Vrhovine (udruge, pojedinci, poduzetnici i sl.) čija se aktivnost ili dio aktivnosti odvija na području Općine Vrhovine dužni su, ako žele ili očekuju potporu iz Općinskog proračuna, dostaviti svoje projekte i financijski plan za provedbu tih projekata sukladno ovim Uputama.**

## 8. Rok za provedbu obveza iz ovih Uputa

RB	Programski zadatak	Nositelj izrade	Rok
1	Plan primitaka i izdataka za 2012. godinu i procjena za 2013. i 2014. godinu (točka 2.a Uputa)	Ravnatelj NK SS Kranjčević	31.10.2011.
2	Plan primitaka i izdataka za 2012. godinu i procjena za 2013. i 2014. godinu (točka 2.b Uputa)	Voditelj Dnevnog centara	31.10.2011.
3	Ostali korisnici sukladno (2c Uputa)		31.10.2011.
4	Program građenja objekata i uređaja komunalne infrastrukture (točka 3. Uputa)	JUO	30.11.2011.
5	Program održavanja komunalne infrastrukture (točka 3. Uputa)	JUO	30.11.2011.
6	Program javnih potreba u socijalnoj skrbi (točka 3. Uputa)	JUO	30.11.2011.
7	Program javnih potreba u kulturi i sportu (točka 3. Uputa)	JUO	30.11.2011.
8	Program ulaganja u komunalnu opremu i stambeno-polovne objekte (točka 3. Uputa)	JUO	30.11.2011.
9	Program gospodarenja poljoprivrednim zemljištem (točka 3. Uputa)	JUO	30.11.2011.
10	Izrada prijedloga:		
10.1.	- Plana proračuna za 2012. godinu	JUO	30.11.2011.
10.2.	- Projekcija proračuna za 2013. i 2014. godinu	JUO	30.11.2011.
10.3.	- Odluke o izvršenju plana proračuna za 2012. godinu	JUO	30.11.2011.
11	Usvajanje i donošenje:		
11.1.	Program građenja objekata i uređaja komunalne infrastrukture	Općinsko vijeće	15.12.2011.
11.2.	Program održavanja komunalne infrastrukture	Općinsko vijeće	15.12.2011.
11.3.	Program javnih potreba u socijalnoj skrbi	Općinsko vijeće	15.12.2011.
11.4.	Program javnih potreba u kulturi i sportu	Općinsko vijeće	15.12.2011.
11.5.	Program ulaganja u komunalnu opremu i stambeno-polovne objekte	Općinsko vijeće	15.12.2011.
11.6.	Program gospodarenja poljoprivrednim zemljištem	Općinsko vijeće	15.12.2011.

## 9. Zaključni dio

O ovim Uputama biti će upoznato Općinsko vijeće na prvoj redovnoj sjednici a Upute će se objaviti na web stranici Općine Vrhovine i oglasnoj tabli.

Općinski načelnik  
Milorad Delić, bacc. iur.